



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'interno DFI

Ufficio federale per l'uguaglianza fra donna e uomo UFU

Rapporto annuale 2024

Aiuti finanziari prevenzione e lotta alla violenza nei confronti delle
donne e la violenza domestica

Berna, marzo 2025

Sommario

1. Aiuti finanziari prevenzione e lotta alla violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica	2
Basi legali	2
Procedure di attribuzione e di controllo	2
Valutazione dei aiuti finanziari 2021-2024	3
2. Aiuti finanziari versati nel 2024 e crediti impegnati negli anni successivi	3
3. Richieste presentate nel 2024	4
4. Statistiche dei progetti sostenuti 2024	5
5. Richieste accolte 2024	6
6. Appendice: basi legali e pubblicazioni	8

Ufficio federale per l'uguaglianza fra donna e uomo UFU
Schwarztorstrasse 51, 3003 Berna
ebg@ebg.admin.ch
www.ebg.admin.ch

Informazioni concernenti gli aiuti finanziari

Gilles Meylan
Tel.: 058 464 05 16, e-mail: gilles.meylan@ebg.admin.ch

Marianne Ochsenbein
Tel.: 058 464 05 15, e-mail: marianne.ochsenbein@ebg.admin.ch

Markus Studer
Tel.: 058 462 35 19, e-mail: markus.studer@ebg.admin.ch

1. Aiuti finanziari prevenzione e lotta alla violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica

Basi legali

L'ordinanza del 13 novembre 2019 sulle misure di prevenzione e di lotta alla violenza nei confronti delle donne e alla violenza domestica (ordinanza contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica)¹, entrata in vigore il 1° gennaio 2020, si basa sull'articolo 386 capoverso 4 del Codice penale svizzero CP² e consente alla Confederazione di:

- adottare misure di prevenzione e di lotta alla violenza nei confronti delle donne e alla violenza domestica;
- sostenere finanziariamente terzi che adottano misure in questo ambito;
- sostenere finanziariamente la collaborazione tra attrici e attori pubblici e privati.

Secondo l'ordinanza, la Confederazione può quindi sostenere finanziariamente progetti, programmi e attività regolari che contribuiscono concretamente alla prevenzione e alla lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica. Questi aiuti sono versati a enti promotori di diritto pubblico o privato senza scopo di lucro con sede in Svizzera. La concessione di tali aiuti compete all'Ufficio federale per l'uguaglianza fra donna e uomo (UFU), conformemente alla relativa ordinanza.

Il credito, stanziato a partire dal 2021, è adottato dal Parlamento nel quadro del dibattito sul preventivo, su proposta del Consiglio federale e delle Commissioni delle finanze delle due Camere. Si tratta di circa 3 milioni di franchi all'anno.

Procedure di attribuzione e di controllo

Gli enti promotori possono presentare all'UFU le proprie richieste di aiuti finanziari due volte all'anno, ovvero il 31 gennaio e il 31 agosto. Tali richieste sono verificate e valutate secondo una procedura standard da specialisti interni ed esterni, i quali se necessario possono avvalersi del parere di altre autorità federali o cantonali. Gli enti promotori ricevono le decisioni dell'UFU entro quattro mesi dalla presentazione della richiesta. La concessione di aiuti finanziari è notificata mediante una decisione formale per i progetti e mediante un contratto di prestazione per le attività regolari di un'organizzazione. Tutte le decisioni di rifiuto sono accompagnate dall'indicazione dei rimedi giuridici. Conformemente alla legge federale sugli aiuti finanziari e le indennità (legge sui sussidi, LSu)³, gli aiuti finanziari concessi sono versati in maniera scaglionata per l'intera durata del progetto sostenuto.

Per beneficiare di aiuti finanziari, un progetto o un'attività regolare deve soddisfare determinati criteri. Tali criteri sono precisati nelle direttive per la concessione di aiuti finanziari⁴.

Sono inoltre tenuti, in virtù del carattere sussidiario dei sussidi federali, a cercare altre fonti (fondi di terzi) per finanziare il loro progetto. Le prestazioni proprie dell'ente promotore e i fondi di terzi devono ammontare almeno al 50 per cento dei costi complessivi del progetto e almeno al 75 per cento dei costi complessivi delle attività regolari.

¹ RS 311.039.7

² RS 311.0

³ RS 616.1

⁴ Direttive del 19 settembre 2024 per la concessione di aiuti finanziari, disponibile sul sito

<https://www.ebg.admin.ch/it/pubblicazioni-aiuti-finanziari>

Valutazione dei aiuti finanziari 2021-2024

Dopo i primi quattro anni di assegnazione, l'UFU esamina per la prima volta l'appropriatezza e l'efficacia delle misure attuate e degli aiuti finanziari concessi⁵. Nel 2024, a tale scopo, è stato assegnato un mandato di valutazione a seguito di una procedura su invito.

La valutazione fornirà una panoramica e un bilancio degli aiuti finanziari, presentando la quantità e la qualità delle richieste sostenute e fornendo informazioni sull'utilità e gli effetti delle misure rese possibili da questi aiuti. La valutazione esaminerà l'importanza degli aiuti finanziari per la prevenzione e la lotta alla violenza nei confronti delle donne e alla violenza domestica in Svizzera. Infine, valuterà la prassi di assegnazione del BBU in vista di un impiego il più possibile efficace ed efficiente delle risorse limitate e formulerà raccomandazioni per il futuro della concessione di aiuti finanziari. I lavori per la valutazione sono iniziati nell'autunno 2024 e il rapporto finale sarà disponibile alla fine del 2025.

2. Aiuti finanziari versati nel 2024 e crediti impegnati negli anni successivi

Nel 2024 è stato versato il 91 per cento del credito di 2,9 milioni di franchi; il credito residuo ammonta a 0,3 milioni di franchi. Nel 2025 è già stata riservata una somma totale di 2,1 milioni di franchi. Il credito disponibile per nuove richieste ammonta a 0,9 milioni di franchi nel 2025 e a 1,7 milioni di franchi nel 2026.

Credito e aiuti finanziari versati nel 2024	Ammontare del credito (CHF)	Versamenti effettuati (CHF)	Credito residuo (CHF)
Progetti in corso	2'926'500	2'651'127	275'373

Credito e aiuti finanziari pianificati	Ammontare del credito previsto (CHF)	Somma riservata a progetti in corso (CHF)	Somma disponibile per nuovi progetti (CHF)
2025	3'025'400	2'106'330	919'070
2026	3'025'400	1'336'660	1'688'740

Gli aiuti finanziari sono versati in maniera scaglionata per l'intera durata del progetto. In conformità con la legge sui sussidi, un importo di almeno il 20 per cento del sostegno finanziario accordato viene versato solo dopo la consegna e l'approvazione del rapporto finale e del conteggio finale.

I costi relativi al programma sostenuti dall'UFU in qualità di servizio di aggiudicazione sono finanziati mediante il credito d'esercizio dell'UFU. È previsto un importo di 125 000 franchi a copertura dei costi per le valutazioni, le perizie degli esperti esterni, il lavoro di informazione e sensibilizzazione, la gestione del repertorio online dei progetti e le traduzioni. Per garantire la qualità dei progetti e rafforzare il loro impatto sul lungo termine, l'UFU può applicare misure di accompagnamento e ricorrere a consulenze di specialisti.

⁵ Ai sensi dell'art. 19 dell'ordinanza contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (RS 311.039.7).

3. Richieste presentate nel 2024

Nel 2024, in virtù dell'ordinanza contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica, sono state presentate all'UFU 27 richieste. Poco più della metà di tali richieste è stato accolto.

Evoluzione del numero di richieste	Presentate	Accolte	Accolte in %
2021	50	39	78 %
2022	18	9	50 %
2023	27	15	55 %
2024	27	17	63 %

Attraverso queste richieste sono stati domandati aiuti finanziari per oltre 5,6 milioni di franchi. Ne sono però stati concessi unicamente 3,9 milioni. L'importo del finanziamento respinto è costituito dall'importo delle richieste respinte e dal fatto che alcune richieste sono state concesse solo parzialmente dal punto di vista finanziario.

Richieste accolte nel 2024	Richieste	Importo richiesto (CHF)	Importo concesso (CHF)	Importo concesso in %
Totale	17	4'016'544	3'860'600	96 %

Aiuti finanziari	Importo richiesto (CHF)	Importo respinto (CHF)	Importo concesso (CHF)	Importo concesso in %
2021	11'559'185	5'615'950	5'943'235	51 %
2022	3'454'906	1'434'006	2'020'900	58 %
2023	4'525'581	1'803'551	2'722'030	60 %
2024	5'565'233	1'704'633	3'860'600	69 %

Le dieci richieste respinte riguardavano progetti che non corrispondevano ai criteri definiti nelle direttive.

Richieste respinte nel 2024, motivi principali (possono essere molteplici)	Richieste respinte
Impatto del progetto troppo limitato	6
Progetto estraneo all'ambito dell'ordinanza	5
Concezione / qualità del progetto insufficiente	4
Esigenze circa l'ente promotore non soddisfatte	3
Progetto riguardante meno di tre Cantoni e ritenuto privo di carattere di modello	1
Progetto ritirato	0
Altri motivi	0

4. Statistiche dei progetti sostenuti 2024

L'ordinanza sulle misure mira a prevenire e contrastare la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica. Essa disciplina i reati di violenza che, secondo il Codice penale, sono esercitati contro le donne o commessi in un contesto domestico. Vi rientrano la violenza psicologica, fisica e sessuale, le molestie sessuali, le molestie ossessive (stalking), il matrimonio forzato, le mutilazioni genitali femminili, l'aborto forzato e la sterilizzazione forzata.

Ambito di attività della misura	Richieste accolte	In %	Importo concesso (CHF)	In %
Violenza nei confronti delle donne	4	24 %	658'000	17 %
Violenza domestica	7	41 %	1'741'960	45 %
Violenza nei confronti delle donne e Violenza domestica	6	35 %	1'460'640	38 %
Totale	17	100 %	3'860'600	100 %

Le misure possono perseguire uno o più obiettivi secondo l'articolo 4 dell'ordinanza contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica e secondo le direttive per la concessione di aiuti finanziari:

Obiettivi delle misure	Richieste accolte
Informazione, sensibilizzazione	15
Formazione continua e sviluppo delle competenze di specialisti	11
Consulenza (relativa in particolare a nuovi approcci)	1
Coordinamento e messa in rete di organizzazioni specializzate	4
Garanzia della qualità e valutazione	1
Ricerca in materia di prevenzione della criminalità	2

Copertura linguistica dei progetti sostenuti	Richieste accolte	In %	Importo concesso (CHF)	In %
Tutta la Svizzera	12	71 %	2'715'560	70 %
Svizzera tedesca	2	11 %	427'000	11 %
Svizzera tedesca e romanda	1	6 %	178'000	5 %
Svizzera romanda	1	6 %	227'840	6 %
Svizzera italiana	1	6 %	312'200	8 %
Totale	17	100 %	3'860'600	100 %

5. Richieste accolte 2024

Prevenzione e lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica Richieste accolte nel 2024

Progetti a livello svizzero			
N°	Titolo	Ente promotore	Sussidi
24-001	Ohne Gewalt - Prävention von Gewalt gegen und Unterstützung von betroffenen Frauen mit Migrationserfahrung Corsi e materiale per la moderazione di gruppi di discussione sulla violenza domestica	Verein Femmes-Tische / Männer-Tische, Wabern	69'700
24-008	Violences domestiques envers les personnes âgées avec un parcours migratoire : étude et recommandations (VPA-MIGR) Programma di ricerca per l'identificazione, la consulenza e il trattamento di situazioni violente nelle coppie anziane con passato migratorio	Institut et Haute Ecole de la Santé La Source, Lausanne	45'260
24-012	Massnahmen gegen weibliche Genitalverstümmelung FGM 2025-2029 Perfezionamento di professioniste/i e lavoro di prevenzione contro le mutilazioni genitali femminili	Rete svizzera contro le mutilazioni genitali femminili: Caritas Schweiz, Luzern; Sexuelle Gesundheit Schweiz SGCH, Bern; Interdisziplinäres Zentrum für Geschlechterforschung IZFG der Universität Bern, Bern	150'000
24-013	Nationale Koordination der Facharbeit mit gewaltausübenden Personen 2025-2028 Coordinamento dei servizi di consulenza per persone violente	Fachverband Gewaltberatung Schweiz (FVGS), Bern	320'000
24-016	Digitale häusliche Gewalt und Cyberstalking: Koordinationsstelle und Sensibilisierung von Fachpersonen und Betroffenen Basi per contrastare la sorveglianza digitale e lo stalking, destinate a organizzazioni specializzate	Verein Tech against Violence (TaV), Bern	120'000
24-017	Online-Tool für (potenzielle) junge Tatpersonen zur Prävention von Beziehungsgewalt in der Schweiz: Konzeptphase 2025 Strumento online per la prevenzione della violenza nelle giovani coppie	Verein Tech against Violence (TaV), Bern	55'000
24-018	Prévention et soutien aux femmes victimes de violences en ligne Offerte di prevenzione e sostegno contro le manifestazioni di odio nei confronti delle donne in Internet	Public Discourse Foundation (PDF), Zürich	100'000
24-019	Interkantonale Koordination zur Verhütung und Bekämpfung Häuslicher Gewalt und Gewalt gegen Frauen 2025-2028 Collaborazione dei servizi cantionali contro la violenza domestica	Schweizerische Konferenz gegen Häusliche Gewalt (SKHG) - Conférence Suisse contre la Violence Domestique (CSVD), Zürich	486'000

24-021	Speak out, break the silence, get help, STOP the violence. Phase 2 Video informativi in diverse lingue contro la violenza	Verein Diaspora TV Switzerland, Zollikofen	154'600
24-022	Schweigen brechen Materiale e video informativi contro la violenza domestica	Eritreischer Medienbund Schweiz (EMBS), Emmen	185'000
24-025	Fachstelle Zwangsheirat - Wirksam gegen Zwangsheiraten in der Schweiz Centro nazionale di competenza contro i matrimoni forzati	Verein Migration & Menschenrechte, Fachstelle Zwangsheirat, Zürich	800'000
24-027	ESC Basel - Massnahmenpaket zur Prävention und Unterstützung bei sexualisierter Gewalt und Feindlichkeiten Basi per il lavoro di prevenzione nell'ambito di grandi eventi	Justiz- und Sicherheitsdepartement Kanton Basel-Stadt, Basel	230'000

Progetti destinati a una regione linguistica				
N°	Titolo	Ente promotore	Regione	Sussidi
24-002	Sensibilisation des médias au sexisme et au traitement médiatique des violences sexistes Proposte di perfezionamento per la comunicazione da parte dei media, nei casi di violenza sessuale e di violenza domestica	Association DécadréE, Genève	Svizzera romanda	227'840
24-005	ATENA Proposte di dialogo e sviluppo di metodi per il rafforzamento sistematico delle vittime di violenza e di violenza domestica	Associazione ESEHA-ESSSA (Economie Société Etat Histoire Administration - Economia Società Stato Storia Amministrazione), Sala Capriasca	Svizzera italiana	312'200
24-020	Fortsetzung des Projekts «ja, nein, vielleicht. Ein partizipatives Jugendprojekt zu den Themen Geschlechterrollen und einvernehmliche Zustimmung» Informazioni e prevenzione in materia di violenza nelle relazioni di coppia tra giovani	National Coalition Building Institute NCBI, Winterthur	Svizzera tedesca	225'000
24-023	Forschungsprojekt «Männlichkeit im Wandel» Ricerca sulle rappresentazioni della mascolinità e sulla violenza contro le donne	Verein männer.ch, Bern Universität Zürich, Jacobs Center for Productive Youth Development, Zürich	Svizzera tedesca Svizzera romanda	178'000
24-026	Bildungsstelle Häusliche Gewalt 2025-2028 Materiale informativo e proposte didattiche sulla violenza domestica per target specifici	Verein zum Schutz misshandelter Frauen, Bildungsstelle Häusliche Gewalt, Luzern	Svizzera tedesca	202'000

L'elenco di tutti i progetti approvati viene aggiornato regolarmente ed è consultabile sul sito Internet dell'UFU.

Repertorio dei progetti

Nel **repertorio online dei progetti** sono registrati i progetti che hanno beneficiato di aiuti finanziari dell'UFU. Tale repertorio consente alle persone interessate di individuare rapidamente e facilmente i progetti con l'ausilio di vari criteri di ricerca e di consultare informazioni quali la descrizione dei singoli progetti, la metodologia utilizzata, il target e i prodotti correlati. Per facilitare lo scambio di esperienze, nel repertorio sono menzionate anche le organizzazioni e le persone di contatto.

Repertorio dei progetti: <https://projektsammlung.ch/it/aiuti-finanziari-per-la-prevenzione-della-violenza>

6. Appendice: basi legali e pubblicazioni

Basi legali

- Ordinanza del 13 novembre 2019 sulle misure di prevenzione e di lotta alla violenza nei confronti delle donne e alla violenza domestica (RS 311.039.7).
- Rapporto esplicativo relativo all'ordinanza sulle misure di prevenzione e di lotta alla violenza nei confronti delle donne e alla violenza domestica.
<https://www.ebg.admin.ch/it/pubblicazioni-aiuti-finanziari> (Link al documento PDF)
- Legge federale del 5 ottobre 1990 sugli aiuti finanziari e le indennità (LSu; RS 616.1)

Direttive

- Direttive per la concessione di aiuti finanziari per le misure di prevenzione e lotta alla violenza nei confronti delle donne e alla violenza domestica.
<https://www.ebg.admin.ch/it/pubblicazioni-aiuti-finanziari> (Link al documento PDF)

Pubblicazioni dell'UFU

- Pubblicazioni aiuti finanziari
<https://www.ebg.admin.ch/it/pubblicazioni-aiuti-finanziari>
- Istruzioni e formulari.
<https://www.ebg.admin.ch/it/aiuti-finanziari-prevenzione-violenza-come-presentare>